



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3314

## פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	01.08.2023	08.08.2023

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת פנימייה בפרופיל מעוף ועוגן במחוז ת"א והמרכז	אישור התקשרות	(2)3	30.07.2023	8000949838

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
כסלו שקד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית
אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (2)3 לתקנות חובת המכרזים

## תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
ג.י.א. מסגרות לאוכלוסיה בעלת צרכים מ	514371459		

## פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2023	01.09.2023	01.09.2023	31.08.2024	31.08.2024	16,181,787	16,181,787	שקלים ישראלים חדשים

## דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם חברת ג.י.א. מסגרות לאוכלוסיה בעלת צרכים מיוחדים בע"מ (להלן - **הספק**) לצורך הפעלת פנימייה במועצה אזורית עמק חפר.
- פנימיית "נווה הדר" ו"ארזים" הופעלו ע"י ארגון "אלאור" במסגרת הסכם התקשרות שלו מול המשרד, מכוח מכרז פומבי מס' 1176/2016, שבהתאם לו מסתיימת ההתקשרות ביום 31.8.2023.
- פיקוח שביצע המשרד בין היתר על פנימיית אלו מצא פערים עמוקים באיכות הטיפול, ההדרכה, הפיקוח על השוהים בהן, במספר אנשי הצוות, ובתנאי הדיור והתזונה, שהיה בהם להשפיע על המצב הרגשי, הפיזי והנפשי של השוהים בהן. ממצאים אלו הביאו את המשרד להחליט ביום 28.6.23 שלא להאריך את ההתקשרות עם ארגון "אלאור" בפנימיית האמורות.
- עוד קודם לכן עצר המשרד השמות חדשות לפנימיית אלו, כל פנימייה בהתאם לממצאי ביקורות הפיקוח עליה. נמסר מהמשרד, כי עצירת השמות היא צעד ראשוני הנעשה כאשר מתברר שקיימות בעיות או לא מתקיימים הנהלים כנדרש במסגרת המפוקחת על ידי המשרד.

5. יצוין כי מכרז חדש למפעילי מסגרות דיור עבור המשרד אמנם פורסם (מכרז פומבי מס' 150/2019) אך בשלב זה הוא מצוי בהליכי בדיקה מחודשים, בעקבות הליכים משפטיים נגד אופן ניהולו ותוצאותיו, ובהתאם להסכמות שהתקבלו במסגרת עת"ם 35405-04-23; 38738-04-23; 49107-04-23, בחירת זוכים צפויה להתבצע במהלך שנה"ל תשפ"ד (2023-2024), כאשר הסכמי ההתקשרות עם הזוכים כאמור ייחתמו כך שהילדים השוהים בפנימיות לא יחליפו מסגרת במהלך שנת הלימודים.
6. על מנת למצוא מפעיל חלופי לפנימיות האמורות, פרסם המשרד קול קורא בהליך חירומי לכל המפעילים אשר עברו את שלב א' של מכרז פומבי מס' 180/2018 במגזר הרלוונטי, ובהתאם היו זכאים לגשת למכרז פומבי מס' 150/2019, לצורך העמדת המבנה לפנימיות והפעלתו, כדי לאפשר רצף בהפעלת המסגרות ובכך להמשיך את שגרת היום החינוכית, הטיפולית והלימודית של השוהים בסביבתם המוכרת ולהתחיל את שנת הלימודים הקרובה כסדרה.
7. לפנימיה "נווה הדר" הוגשה הצעה יחידה ע"י הספק. למרות שההצעה הותנתה בתנאים, מכיוון שהייתה הצעה יחידה ונוכח מצב החירום והצורך להמשיך בהפעלת הפנימיה, התקיים שיח בין הספק למשרד, שבמסגרתו הסיר הספק את תנאיו ונותר בגדרי הקול הקורא שפורסם. לגבי המבנה, הגיע הספק להסכמות עם "אלאור", כך שהוא יוכל להפעיל את הפנימיה במבנה הקיים שבו היא פועלת. לפנימיית "ארזים" הגישו הצעות הספק וחברת S.O.S, כאשר הצעת S.O.S נבחרה, אך היא לא הצליחה להגיע להסכמות עם "אלאור" (ששכרה את מבנה הפנימיה לשנה נוספת) ולא ישירות עם בעלי הנכס בקשר להשכרת מבנה הפנימיה על ידו, כך שלמעשה ההצעה אינה כוללת מבנה וכפועל יוצא אינה ניתנת למימוש.
8. בהתאם, המשרד מבקש להתקשר עם הספק להפעלת הפנימיה "נווה הדר", כשאליה הוא יקלוט בנוסף על הילדים השוהים בה היום, עוד כ-40 מטופלים מפנימיית "ארזים" (שתי הפנימיות לא היו בתפוסה מלאה נוכח החלטת המשרד לעצור השמת שוהים בהן, נוכח תפקודו הלקוי של "אלאור" וההשפעה שיש לכך על מצבם של השוהים) ובסך הכל.
9. 90 מכסות לפי תנאי מכרז 150/2019, למשך 12 חודשים על מנת למנוע פגיעה נוספת במרקם החיים של השוהים בפנימיות. זאת בעלות כוללת של 16,181,788 ש"ח, כאשר מדובר בתעריך שמתעדכן מעת לעת בהתאם להחלטות ועדת התעריפים, וזאת בהתאם לפירוט שלהלן:
- 9.1. 5 קבוצות המונות 12 חניכים בפרופיל מעוף (טיפולי), לפי סמל תעריך 4565 (12,818 ש"ח \* 12 חודשים \* 60 מכסות = 9,228,960 ש"ח);
- 9.2. 3 קבוצות המונות 10 חניכים בפרופיל עוגן (פוסט אשפוזי), לפי סמל תעריך 4563 (16,597 ש"ח \* 12 חודשים \* 30 מכסות = 5,974,920 ש"ח);
- 9.3. שכר דירה – 905.47 ש"ח \* 12 חודשים \* 90 מכסות = 651,938.4 ש"ח.
10. לאור מצב הדברים, על מנת שלא לבטל התקשרות ללא איתור ואישור מסגרת חלופית לילדים הנמצאים בה, החל ממתן אישור הספק על ידי המשרד, החל הספק, בליווי ופיקוח גורמי המקצוע במשרד, בהערכות למתן השירותים, בכפוף לאישור וועדת הפטור, כאשר ההתקשרות נדרשת מיידית לטובת היערכות הספק לקליטת צוות להיערכות לשנת הלימודים תשפ"ד.
11. מר יוני נוטקיס, רכז משרדים חברתיים, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	כסלו שקד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית	